

贵阳市混凝土协会

市砼协〔2018〕27号

关于在我市推广使用预拌砂浆的建议

贵阳市住房和城乡建设局：

预拌砂浆是散装水泥发展的高级阶段。加快预拌砂浆发展，是全面落实科学发展观、推动水泥散装化的重要途径，在新的形势下，大力推广应用预拌砂浆，对构建“生态贵阳”，建设节约型社会具有十分重要的意义。现将本协会就预拌砂浆的推广应用做如下建议：

一、我市砂浆市场现状分析

“十二五”期间，我市散装水泥年使用量突破500万吨，散装率达55%，在全省保持先进水平。预拌砂浆作为继预拌混凝土之后的又一新型绿色建筑材料，它的发展充分体现了国家实现节能减排的战略方针。由于贵阳是贵州省重要的建材基地，国家商务部六部委联合发文商改发〔2007〕205号文将我市列入全国第二批限期禁止现场搅拌砂浆的城市。

从2008年开始，我市正式启动推广使用预拌砂浆工作，并于2012年4月1日起在中心城区开始禁止现场搅拌砂浆、推广使用预拌砂浆工作。近年来，在市政府的高度重视和支持下，我市在预拌砂浆的推广使用方面取得了阶段性成效。截止到目前，我市城区已建成投产6家预拌砂浆生产企业，其中干粉砂浆厂2家：众佳和力公司和环程公司，湿拌砂浆

厂4家：贵州宇昆湿拌砂浆环保建材有限公司（已备案）、贵阳市政建设有限责任公司（正在办理备案）、三圣建材有限公司（属混凝土企业、准备备案）、西部建设建材贵州有限公司（属混凝土企业、准备备案），合计年产能可达200万吨，已有20多个建设工程开始使用了预拌砂浆。2016年，2017年全市使用预拌砂浆量约25万多吨，散装水泥使用量1.2万吨。

虽然我们在发展预拌砂浆方面做了大量工作，也取得了初步的成效，但总体上看，我市预拌砂浆的发展速度还是跟不上；特别是对照市政府“在市中心城区大范围推广使用预拌砂浆”这一要求，还有较大差距，

基于环境保护、提高质量和减少劳动强度等原因，禁止现场搅拌砂浆，推广预拌砂浆，已经成为业内共识和行业政策。自2007年以来，从中央到地方政府投入了大量的人力财力，先后在一百多个城市推广预拌砂浆并取得了良好的进展。但到2012年止，相对于巨大的现场搅拌砂浆市场而言，预拌砂浆的使用比例不足10%。砂浆“禁现”，任重道远。

预拌砂浆分为干拌砂浆和湿拌砂浆。就全国范围而言，目前干拌砂浆是和预拌砂浆都在不断的研发和创新。但干拌砂浆有综合使用成本比现场搅拌砂浆高得多、工程承包者的违规收益远大于违规成本等缺点，制约了预拌砂浆发展。湿拌砂浆的综合使用成本与现场搅拌基本持平，目前湿拌砂浆以成本、质量及时效上的优势逐渐承担了建筑市场的砂浆供应。但不管是干拌和湿拌砂浆在推广应用工作中，都存在以下不容忽视的“三个不适应”问题：

1、在思想认识方面还不适应。部分建设、施工单位对使用预拌砂浆提高工程质量，促进文明施工，保护环境的重

要作用缺乏正确认识。由于预拌砂浆产品成本略高，与现场搅拌砂浆相比，每平方米建筑面积使用预拌砂浆实际增加造价 30—40 元，建设与施工企业出于短期经济利益考虑，不按规定使用预拌砂浆。据调查，2017 年我市预拌砂浆的合同签订量达 100 万吨，但实际使用量只有 25 万吨，仅占四分之一，签而不用、多签少用现象比较突出。

2、在执法的法律依据方面还不适应。虽然国家有关部门和地方政府对发展预拌砂浆出台了相关文件，但主要是政府部门联合制定的规章或是地方政府文件以及国家和省政府的法规性文件还未正式颁发，导致政策执行的强制力度不够，处罚时的法律效率也不足。

3、在监督管理方面还不适应。发展预拌砂浆是一项综合性工作，涉及到较多的政府职能部门。目前，我市推广预拌砂浆管理还是主要由散办来承担，管理合力尚未形成，影响了砂浆“禁现”工作的深入开展。

乐观地看，虽然我市在推广使用预拌砂浆起步阶段存在上述问题，但这些只是前进中的问题，更应该看到，当前正值我市发展预拌砂浆事业的最佳时期。

---政策环境优。我市被国家列为全国第二批砂浆“禁现”城市后，市政府及时出台了《贵阳市预拌混凝土管理暂行规定》、《关于禁止城区现场搅拌砂浆的通告》等一系列政策和规定，为砂浆“禁现”工作提供了政策保障，使从事发展预拌砂浆的管理部门和使用预拌砂浆的建设、施工单位吃了“定心丸”。

---发展空间大。根据我市城市发展规划、城镇化水平、城市资源环境承载能力、城市人口增长等因素综合分析。预计“十三五”期间我市商品房销售面积年均在 800-1000 万

平方米左右。按照市政府 2017 既定的 11%固投增长率折算，2016 年建筑业增加值目标预计为 391.8 亿元，折算成建筑业总产值约为 1320.9 亿元。建筑面积预计 900 万平米。2017 年实际开工房建项目已近 2000 万平米。随着贵阳城市现代化的不断深入，城市常住人口规模的迅速增长，建设规模的持续发展，我市发展预拌砂浆、提高散装水泥使用率的空间更加广阔。

---积累经验多。贵阳市散装水泥工作通过近几年的努力实现了跨越式发展，2017 年全市散装水泥量近 597.17 万吨（2016 年全市预拌混凝土产量 1000 万立方，混凝土使用散装水泥 300 万吨），散装水泥率达到了 51.5%，高于全省平均 8 个百分点，达到全省先进水平；城区实现了禁止现场搅拌混凝土的目标。散装水泥发展和预拌混凝土“禁现”工作的实践锻炼了散装队伍，有效提升了全市散装专业人员的整体素质，为发展预拌砂浆积累了丰富的经验。

---发展前景好。推广使用预拌砂浆，从形式上看只是取消了现场搅拌，改变为由专业化工厂集中生产。但从内涵来看，它实际上是一场施工技术的革命。通过现代方式生产的预拌砂浆，是一种新型建筑高层次产品的替代，它可以有效节约资源，使用预拌砂浆减少了空气、噪音污染，减轻了工人劳动强度，有利于提高施工效率和建筑工程质量。有利于城市建设的文明化生产和生态发展。

二、关于在我市发展预拌砂浆的工作建议

发展预拌砂浆是提高散装水泥使用率的重要措施，也是发展散装水泥事业的必然要求。建议下一步应在以下几个方面加大工作力度，促进预拌砂浆推广应用的新突破。

1、突出宣传先导

在提高发展预拌砂浆的认识上下功夫充分利用报纸、电台、电视台、互联网、宣传车、各施工现场的墙报、橱窗等传媒载体，认真宣传推广预拌砂浆的重要意义与作用，禁止现场搅拌砂浆的政策法规，使全社会认识到发展预拌砂浆有利于环境保护，有利于文明施工，有利于节能减排和资源的综合利用。要创新方式，利用各种形式和途径，重点加大对政府相关部门、设计、图审、监理、验收和建设、施工单位的宣传力度，重点宣传发展预拌砂浆对节能减排、保护环境的重要意义，宣传国家有关禁止现场搅拌砂浆的政策，为全市砂浆“禁现”工作营造良好的舆论环境。

2、发展湿拌砂浆，走干湿并举的道路

现在利用混凝土搅拌站的原有生产平台及物流装备，采用创新的减水剂与调节剂双掺工艺，按创新的“三步法”设计砂浆配合比，生产得到的湿拌砂浆符合国家标准的要求，实现了湿拌砂浆集中生产、集中配送，解决了湿拌砂浆单次配送量小、配送频繁的难题，完全满足工地现取现用、不用不凝、即用即凝的要求。大幅度降低工地使用预拌砂浆的综合成本；提出并遵循抹灰工程“二零体系”的要求，实现了砂浆抹灰层零空鼓、零开裂、零渗漏的质量目标。

3、突出科技创新，提高产品质量、降低生产成本。

针对预拌砂浆较预拌混凝土科技含量高，产品成本高的特点，鼓励企业重视科技开发合作，支持企业与科研院校联合提高砂浆品质的研发能力，特别是加强开发能满足各种墙体的要求，解决建筑施工的质量难题，为行业发展发挥示范作用。

4、突出机械化施工，提高施工效率上下功夫

机械化施工是发展预拌砂浆的必由之路，使用机械化施工的平均效率是人工的4倍左右，而且操作性能好，使用时可靠性高，落地灰少，喷涂的布料均匀，密合度高，且不易脱落，能大大提高劳动效率，降低人工成本。因此，要大力推行机械化施工，打破了传统施工工艺效率和质量上的限制，最大限度提高施工速度和质量，缩短了施工周期，减低施工成本。同时，预拌砂浆生产企业应具备70%以上散装化发放能力，这也是我们推动城市禁止现场搅拌砂浆的关键。在推广使用预拌砂浆过程中，应注重对企业散装化设施的把关，要求预拌砂浆生产企业具备散装化发放能力，运输具备现代物流，工地具备筒仓接收，并将达到80%以上散装化作为预拌砂浆生产企业正常运作和进入市场的必备条件突破口之一，使预拌砂浆生产、物流、使用形成现代化物流循环。

5、突出部门配合，建立协调联动管理机制。

要加大砂浆“禁现”监管力度，借鉴预拌混凝土推广的成功经验，建议成立贵阳市“禁现”领导小组，明确协调机制，负责使用环节的推进和日常工作的检查与管理，与其它部门各自形成推动全市城市禁止现场搅拌砂浆的的齐抓共管格局。将砂浆“禁现”工作纳入日常的执法检查范围，对未按规定使用预拌砂浆的建设施工单位要进行公示。同时，未按规定使用预拌砂浆的工程不得参加有关工程评奖活动。要加强建筑设计、项目招标、工程验收等环节的监管。加强对预拌砂浆产品质量的监督检查，推进砂浆“禁现”工作健康发展。

6、加大散装水泥专项资金扶持补贴力度。

充分发挥专项资金扶持引导作用，积极培育符合产业政策的预拌砂浆生产企业，对预拌混凝土企业生产湿拌砂浆的转型改造给以资金扶持补贴，使之成为企业的转型升级的突破口，把这些数量庞大的混凝土产业资源调动起来生产湿拌砂浆，补充市场产品资源的缺陷，总好过整个社会大规模重新投资建设干拌砂浆生产线。为开展砂浆“禁现”工作提供物质支撑。

三、制定行业相关管理制度，推动预拌砂浆生产应用

1、建议行业主管部门尽快出台推广应用预拌砂浆的刚性政策《关于建设项目砂浆禁现工作限期整改的通知》，做到有法可依，有章可循。

2、指导预拌砂浆企业围绕降低生产成本、改善产品质量积极开展科技攻关，在保证产品质量的前提下，增加粉煤灰、超细矿粉等工业废渣的使用量，提高砂浆使用性能，降低预拌砂浆生产成本，走干湿并举的道路。

3、在2018年，建议由行业主管部门组织召开“贵阳市预拌砂浆推广应用推进会”。要求各地主管部门、设计单位、开发商、建筑总承包商、砂浆生产企业、混凝土企业代表参会，动员砂浆全链条的力量，切实落实禁现文件精神，引导发展预拌砂浆大方向，打开制约发展预拌砂浆的瓶颈，为发展“生态贵阳”作出贡献。

(以下无正文)

贵阳市混凝土协会

二〇一八年八月二十一日

报送：贵阳市住房和城乡建设局

贵阳市混凝土协会

2018年8月21日签发
